茂名高新区广东中准新材料科技有限公司 “9·10”爆炸事故调查报告

2019年9月10日9时36分许，茂名高新区广东中准新材料科技有限公司甲类A车间在试生产过程中发生爆炸，事故未造成人员伤亡，直接经济损失约71.57万元。

事故发生后，各级领导高度重视，省应急管理厅派出工作组到事故现场指导应急处置工作；茂名市副市长、高新区党工委书记李多民，市应急管理局局长倪壁盛，市消防救援支队支队长陈升根，高新区党工委书记、管委会主任梁剑辉等领导先后赶赴事故现场协调应急处置工作。

根据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第493号）等有关法律法规规定，茂名市人民政府依法成立了茂名高新区广东中准新材料科技有限公司“9·10”爆炸事故调查组（以下简称“调查组”），由市应急管理局总工程师崔向荣任组长，高新区管委会、市应急管理局、市公安局、市总工会、市消防救援支队等单位人员组成，并邀请市纪委监委派员参加。同时，调查组聘请省、市有关专家参与调查。

事故调查组按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，深入开展事故调查工作，通过现场勘验、调查取证、综合分析等，查清了事故发生的经

过、原因，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任单位、人员的处理建议，并针对事故原因及暴露出的问题，提出了事故防范措施建议。现将有关情况报告如下：

一、事故基本情况

（一）事故发生企业和有关人员的基本情况

1. 事故发生企业基本情况

广东中准新材料科技有限公司（以下简称“中准公司”）成立于2009年3月20日，位于茂名高新区西南片区河南一区B-02，东侧为长丰石化及鸿安石油化工规划用地，南临高新区的园区道路，北靠电白油脂厂，西侧为环海化工及电白油脂厂规划用地，法定代表人是林某成，公司类型为有限责任公司（自然人投资或控股），营业期限为长期，注册资本1000万元，员工22人；公司厂区占地面积为33368.25 m²，其中建筑物面积为4623 m²，现已建成的甲类车间包括甲类A车间、甲类C车间，甲类A车间已于2018年10月完成设备安装，于同年11月开始试生产，直至事故发生，甲类C车间现阶段未安装设备；其经营范围：批发、零售：十二烷，己烷、己烯、丙醛、三正丁胺、N，N-二甲基甲酰胺、煤炭；生产、销售：化学品添加剂、催化剂、引发剂、水处理剂、溶剂油、蜡油、燃料油、烷烃、聚丙烯、聚乙烯、氧化钛、氧氯化钛、氢氧化钛；防腐保温材料；租赁服务；货物及技术进出口。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

中准公司的“年产3000吨引发剂项目”，于2012年6

月 13 日经高新区经济发展与科技局批准立项备案（茂高新经〔2012〕23 号），后于 2014 年 3 月 14 日经高新区经济发展与科技局复函（茂高新经函〔2014〕2 号）同意项目名称变更为“年产 3000 吨引发剂及 8000 吨助剂项目”；2014 年 5 月 9 日取得高新区环保安监局出具的安全条件审查意见书（茂高新环危化项目安条审字〔2014〕8 号）；2015 年 8 月 19 日取得高新区环保安监局出具的安全设施设计审查意见书（茂高新环危化项目安设审字〔2015〕16 号）；2018 年 11 月 30 日取得原茂名市安全生产监督管理局（现茂名市应急管理局）出具的试生产方案备案回执（茂危化项目备字〔2018〕11 号），试生产期限为 2018 年 11 月 30 日至 2019 年 11 月 29 日。

2. 事故有关人员的基本情况

林某成，男，56 岁，2009 年到中准公司任职，是该公司的法定代表人兼总经理，负责公司全面工作，未持有安全生产知识和管理能力考核合格证。

林某官，男，44 岁，2009 年到中准公司任职，是中准公司厂长，在公司总经理的领导下主持公司的经营、生产、安全等全面工作，也是安全生产方面的主要负责人，持有危险化学品生产的安全生产知识和管理能力考核合格证（岗位类型为主要负责人，初领日期为 2014 年 8 月 4 日，有效期限为 2017 年 8 月 4 日至 2020 年 8 月 3 日）。

朱某，女，45 岁，2017 年 9 月任中准公司副厂长，分管公司安全生产管理工作，持有危险化学品生产的安全生产

知识和管理能力考核合格证（岗位类型为安全管理人员，初领日期为 2016 年 5 月 25 日，有效期限为 2019 年 6 月 25 日至 2022 年 6 月 24 日）。

江某殿，男，29 岁，2016 年 3 月到中准公司工作，是甲类 A 车间生产班长（属于过氧化反应岗位），安全生产三级教育培训时间不足 72 学时，未按照规定经专门的安全作业培训并取得相应资格就上岗作业。

吴某成，男，31 岁，2018 年 9 月到中准公司工作，是甲类 A 车间操作工（属于过氧化反应岗位），安全生产三级教育培训时间不足 72 学时，未按照规定经专门的安全作业培训并取得相应资格就上岗作业。

钟某志，男，23 岁，2018 年 5 月到中准公司工作，是甲类 A 车间操作工（属于过氧化反应岗位），安全生产三级教育培训时间不足 72 学时，未按照规定经专门的安全作业培训并取得相应资格就上岗作业。

叶某淋，男，20 岁，2018 年 5 月到中准公司工作，是甲类 A 车间操作工（属于过氧化反应岗位），安全生产三级教育培训时间不足 72 学时，未按照规定经专门的安全作业培训并取得相应资格就上岗作业。

陈某，男，23 岁，2019 年 8 月到中准公司工作，是甲类 A 车间操作工（属于过氧化反应岗位），安全生产三级教育培训时间不足 72 学时，未按照规定经专门的安全作业培训并取得相应资格就上岗作业。

邹某健，男，23 岁，2018 年 5 月到中准公司工作，是

甲类 A 车间的中控操作工(属于过氧化反应岗位), 安全生产三级教育培训时间不足 72 学时, 未按照规定经专门的安全作业培训并取得相应资格就上岗作业。

(二) 甲类 A 车间基本情况

甲类 A 车间占地面积 1134 m², 地上 1 层, 建筑高度 11m, 属单层厂房, 混凝土排架柱钢屋盖结构, 建筑物耐火等级二级, 火险危险性为甲类, 使用性质为包装车间、配电室、配料间、甲类车间等, 该车间安装有反应釜共 24 个、高位槽共 40 个, 其中发生爆炸的部位为叔丁基过氧化氢生产装置 R1103 反应釜。

(三) R1103 反应釜的有关情况

R1103 反应釜为搪瓷反应釜, 规格为 2000L, 总高 2332mm, 壳体内径 1300mm, 容积 2.60m³, 净重 1928kg, 釜体的设计压力为 0.4Mpa、设计温度为-19~200℃, 夹套设计压力为 0.6Mpa、设计温度为-19~200℃, 制造时间为 2016 年 12 月, 适用工艺条件: 硫酸浓度为 15%, 氢氧化钠浓度为 12%, 温度为-20~100℃。

经调查中准公司在试生产期间 2019 年 7 月 25 日至 9 月 9 日的生产记录, 发现期间投料生产引发剂叔丁基过氧化氢(以下简称 TBHP)共 38 批, 其中大批量 32 批, 小批量 6 批, 这 38 批生产工艺控制基本稳定, 收率偏差合理; 但在 2019 年 9 月 3 日至 9 月 7 日这 5 天, R1101、R1102、R1103、R1104 反应釜每日均有试生产大批量 TBHP, 在投料量基本相同的情况下, R1103 反应釜比 R1101 反应釜 TBHP 的产量少 1.5-11Kg,

比 R1102 反应釜 TBHP 的产量少 6.7-19Kg，比 R1104 反应釜 TBHP 的产量少 7-16.5Kg，尤其是 9 月 7 日的 TBHP 产量相比均少了 10Kg 以上，具体是分别少了 11、13、11Kg；9 月 8 日，R1101、R1102、R1103、R1104 反应釜均没有试生产；9 月 9 日，R1101、R1102、R1104 反应釜有试生产 TBHP，R1103 反应釜没有试生产，但从业人员对该反应釜进行了巡查检查（巡查部位包括该反应釜的搅拌轴）；9 月 10 日，企业使用 R1103 反应釜进行试生产 TBHP（R1101、R1102、R1104 反应釜均没有试生产），但开始生产前并未对该反应釜进行检查。

（四）中准公司生产操作规程的有关情况

该公司 TBHP 生产工艺是“冷凝间歇法”式工艺，生产原料为叔丁醇、双氧水，其生产工艺为：叔丁醇在催化剂作用下与双氧水反应生成产品 TBHP，反应方程式为： $C_4H_{10}O + H_2O_2 \rightarrow C_4H_{10}O_2 + H_2O$ 。

该公司于 2018 年 11 月 30 日向原茂名市安全生产监督管理局（现茂名市应急管理局）试生产备案（茂危化项目备字〔2018〕11 号）的《3000 吨/年引发剂操作规程》（林某官批准）中的“烷基过氧化氢的合成工艺”规定双氧水的浓度规格为 27.5%（未对叔丁醇、硫酸的浓度规格作要求），及“合成 TBHP（TAHP）合成操作法”规定：首先检查反应釜（按反应釜的操作法检查），冷冻水进水温度必须小于-10℃才能开始生产；开始投料后，先在反应釜内加入双氧水（未有浓度规格要求），再根据反应釜内的温度变化情况控制加硫酸调节阀的开启度来加入浓度 70%的硫酸（加硫酸调节阀

在反应釜内温度低于 15℃时全开，釜内温度 16-20℃时开 75%，釜内温度 21-25℃时开 50%，釜内温度 26-30℃时开 25%，釜内温度高于或等于 35℃时全关)，并开启搅拌，最后根据反应釜内的温度变化情况控制加叔丁醇调节阀的开启度来加入叔丁醇（未有浓度规格要求）进行反应（加叔丁醇调节阀在反应釜内温度低于 25℃时全开，釜内温度 25-30℃时开 50%，釜内温度 31-35℃时开 25%，釜内温度高于 35℃时全关）。

而该公司于 2019 年 7 月 1 日开始执行《生产 TBHP(TAHP) 操作规程（二）》（林某官批准），其中“合成 TBHP 合成操作法”规定：首先检查反应釜（按反应釜的操作法检查），冷冻水进水温度必须小于 6℃才能开始生产；开始投料后，先在反应釜内加入双氧水（未有浓度规格要求），再加入硫酸（要求控制反应釜内温度低于 50℃情况下加硫酸，但未要求根据反应釜内温度变化情况控制加硫酸调节阀的开启度，也未对硫酸的浓度规格作要求），并开启搅拌，最后加入叔丁醇进行反应（要求控制反应釜内温度低于 50℃情况下加叔丁醇，但未要求根据反应釜内温度变化情况控制加叔丁醇调节阀的开启度，也未对叔丁醇的浓度规格作要求）。

（五）相关部门履职情况

1. 高新区环保安监局

2013 年 8 月 27 日，高新区环保安监局组织安全专家对中准公司项目进行安全条件审查，经审查通过后，于 2014 年 5 月 9 日出具安全条件审查意见书（茂高新环危化项目安

条审字〔2014〕8号)；2014年8月13日，高新区环保安监局组织安全专家对中准公司项目进行安全设施设计审查，经审查通过后，于2015年8月19日出具安全设施设计审查意见书(茂高新环危化项目安设审字〔2014〕16号)。

2018年11月9日，高新区环保安监局联合高新区经发局、规建局、工商局对中准公司进行了联合检查；2018年12月12日，高新区环保安监局对中准公司进行了安全专项检查，督促企业对检查发现的隐患问题进行了整改；9月10日，中准公司发生爆炸事故，高新区环保安监局立即发出了《现场处理措施决定书》(茂高新安监现决〔2019〕1号)，责令企业暂时停止试生产，并全力配合做好事故调查工作。

2. 茂名市应急管理局

2018年11月30日，原茂名市安全生产监督管理局(现茂名市应急管理局)对中准公司项目试生产方案进行依法备案(茂危化项目备字〔2018〕11号)。2019年以来，茂名市应急管理局先后对全市危险化学品试生产企业开展了5次安全检查，督促企业对检查发现的隐患问题进行了整改。2019年8月21日，市应急管理局组织专家对中准公司进行新领证安全现场核查，并向企业出具了隐患问题清单。

二、事故发生经过及救援情况

(一) 事故发生经过

2019年9月10日，中准公司甲类A车间工作人员正常上班，当班人员共7人，分别为主管安全的副厂长朱某，车间操作工(俗称外操)吴某成、钟某志、江某殿、叶某淋、陈

某，中控操作工(俗称内操)邹某健。

8时30分，吴某成、钟某志、江某殿、叶某淋、陈某、邹某健等6人进入甲类A车间，准备生产TBHP。8时50分，吴某成根据生产单(生产单由林某官审核通过后于9月9日上午10时许交给朱某，朱某在9月10日上午8时30分许将生产单分别发放到甲类A车间现场操作工和中控室操作工，下同)把303Kg浓度为50%的双氧水抽入R1103反应釜中；9时10分至9时17分，钟某志将330Kg浓度为99%的叔丁醇抽进V1103高位槽。

9时10分，邹某健在中控室打开进冷冻水阀，水温为6℃；9时17分36秒，开启加硫酸阀，根据生产单从硫酸管道将117Kg浓度为80%的硫酸加入R1103反应釜中(反应釜内温度为27℃，硫酸调节阀从全关直接变为全开，即开启度为100%)，于9时22分08秒加完硫酸(待硫酸加完后硫酸调节阀全关，反应釜内温度为26.6℃)；9时24分，打开叔丁醇气动调节阀，从V1103高位槽往R1103反应釜中加叔丁醇(加叔丁醇调节阀的开启度为75%)；从9时28分开始，R1103反应釜的重量(指加入反应釜内的反应物料双氧水、叔丁醇和硫酸的重量)急剧下降，R1103反应釜发生严重冲料(物料瞬时冲出反应釜)，至9时35分47秒共有546Kg的物料从R1103反应釜的人孔、放空管及封盖与釜体间铆钉处的缝隙冲料喷出。9时36分，反应釜R1103发生爆炸，反应釜解体，反应釜下部从操作平台反冲至车间地面，反应釜盖和搅拌桨冲破车间屋顶，釜盖坠落在A车间东北面39米的泥地，搅拌桨坠落在A

车间西面距离 R1103 反应釜 29.6 米的低压配电房门前；爆炸后引燃甲类 A 车间的 2 个聚丙烯材质过滤桶以及 30 个 500 升聚丙烯材质高位槽，造成甲类 A 车间火灾，过火面积约 400 平方米；爆炸冲击波造成车间窗户玻璃及屋顶损毁严重，车间内其他生产设备、配件、电缆、管线和建筑物框架不同程度受损。

甲类 A 车间内 6 人、中控室 1 人在爆炸前全部撤离岗位跑到车间外面安全地带。

（二）应急救援情况

中准公司总经理林某成在爆炸后立即清点全厂员工人数，并拨打 119 报火警。9 时 36 分许，茂名市应急救援基地监管平台（位于高新区西南片区）工作人员听到一声爆炸响声，立即调取视频监控查看，发现中准公司一车间冒出滚滚黑烟，随即先后向茂名市应急管理局、高新区环保安监局报告。9 时 38 分许，茂名市应急管理局、高新区环保安监局两级在接报后均立即启动应急预案，高新区环保安监局主要负责人立即带领相关工作人员赶赴事故现场进行应急处置并向上级部门报告，茂名市应急管理局副局长何泽添带领危险化学品监管科、应急支援和预案管理科等相关科室人员赶赴事故现场组织事故应急处置工作并向省应急管理厅报告；同时，高新区消防、环保、公安等部门迅速启动应急响应，相关负责人立即赶赴事故现场指挥应急处置。9 时 40 分许，茂名市消防救援支队指挥中心接到报警后立即调派支队全勤指挥部、特勤、茂港、茂南、河东、红旗、电白、战勤保障

中心 19 辆消防车 87 名指战员以及茂石化特勤、乙烯中队 4 辆消防车 16 名指战员前往事故现场处置；9 时 45 分，茂石化特勤中队到达现场并展开扑救；10 时 05 分，市消防救援支队特勤中队到达现场并展开扑救；10 时 10 分，市消防救援支队全勤指挥部到达现场指挥现场作战行动；10 时 15 分，现场火势得到控制，10 时 32 分，现场明火全部扑灭。茂名市副市长、高新区党工委书记李多民，市应急管理局局长倪壁盛，市消防救援支队支队长陈升根，高新区党工委副书记、管委会主任梁剑辉等领导在事故发生后亦先后赶赴事故现场指导协调应急处置工作，李多民副市长在事故现场处置工作结束后立即主持召开事故现场分析会，通报事故情况并研究部署下一步如何做好事故调查处置和安全生产工作。下午 16 时许，省应急管理厅工作组到达事故现场，指导有关部门开展事故调查处置工作。

（三）应急处置评估

茂名市、高新区两级党委、政府及时启动应急响应，迅速组织应急管理、消防救援、生态环境、卫生健康、公安交警等部门开展事故应急处置工作，现场救援处置措施得当，信息发布及时，善后工作有序，在事故现场应急处置过程中没有发生二次事故。

三、事故伤亡情况及直接经济损失

1. 爆炸事故未造成人员伤亡。
2. 爆炸事故造成甲类 A 车间火灾，过火面积约 400 平方米；爆炸冲击波造成车间窗户玻璃及屋顶损毁严重，车间内

其他生产设备、配件、电缆、管线和建筑物框架不同程度受损。经统计，事故直接经济损失约 71.57 万元。

四、事故原因和性质

（一）直接原因

经对爆炸事故现场实地勘查，查验 DCS 控制系统数据，查阅试生产记录，对现场操作人员进行询问，专家分析，确认 R1103 搪瓷反应釜搅拌桨上叶片与搅拌轴焊接处外衬搪瓷脱落，焊接处裸露的碳钢材料与硫酸反应生成铁离子，使双氧水迅速分解，产生大量氧气、水蒸气和热量，反应釜内气压急剧上升，是造成爆炸的直接原因。

（二）间接原因

1. 中准公司隐患排查治理制度不落实，隐患排查工作走过场。该企业已发现，R1103 反应釜事发前连续 5 天（9 月 3 日至 9 月 7 日）与甲类 A 车间规格相同的其他反应釜（R1101、1102、1104）相比，在投料基本相同的情况下 TBHP 产量都少，尤其是 9 月 7 日，相比均减少 10Kg 以上（分别是 11、13、11Kg），但该企业不重视，不深入查找原因，仅在 9 月 9 日对 R1103 反应釜进行常规巡查检查，且流于形式；并且在 9 月 10 日使用 R1103 反应釜生产前，未按规定对生产设备进行检查，导致生产设备存在隐患问题的情况下继续运行，进而引发事故。

2. 中准公司随意变更生产操作规程和工艺配方。中准公司于 2019 年 7 月 1 日开始执行的《生产 TBHP（TAHP）操作规程（二）》之“合成 TBHP 合成操作法”的规定和在事故发

生当天生产 TBHP 的实际操作，与其 2018 年 11 月 30 日试生产备案的《3000 吨/年引发剂操作规程》中“合成 TBHP (TAHP) 合成操作法”的规定不相符，企业随意变更生产操作规程。

该企业试生产备案资料中的《3000 吨/年引发剂操作规程》明确双氧水的浓度为 27.5%，硫酸的浓度为 70%，但事故发生当日生产原料双氧水、硫酸的浓度分别被变更为 50%、80%；同时，经调查企业生产记录发现，发生事故这次生产投料量是小批量，企业共进行了 7 次小批量生产，在叔丁醇和双氧水投料量基本相同的条件下每次 80%浓度硫酸投料量在 90-117 公斤之间变动，发生事故这批硫酸投料量是 117 公斤。该企业随意变更工艺配方，生产投料不固定。

中准公司随意变更生产操作规程和工艺配方，生产投料不固定，致使生产过程中存在极大的安全风险，间接引发事故发生。

3. 中准公司主要负责人不履行安全生产管理职责，企业安全生产管理架构混乱。中准公司的法人代表兼总经理林某成，其本人未按照规定接受培训考核取得安全生产知识和管理能力考核合格证，且无视安全生产法律法规规定，不担任企业安全生产主要负责人，而任命对企业没有最高管理权限的林某官为企业安全生产主要负责人，同时配备的专门安全管理人员与副厂长交叉任职，安全生产管理架构混乱；同时，作为企业的最高决策者，不履行安全生产管理职责，不组织制定本单位安全生产操作规程，不组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划，督促、检查本单位的安全生产工作

不力，导致事故隐患长期存在，进而引发事故。

4. 中准公司不按规定对从业人员进行安全教育培训，指派无特种作业资格人员从事特种作业。该公司不执行《生产经营单位安全培训规定》（原国家安全监管总局令第3号）中关于危险化学品生产经营单位新上岗的从业人员安全培训时间不得少于72学时的规定，对新员工的安全生产三级教育培训时间仅有24学时。

该公司指派不具备特种作业的资格的人从事特种作业。中准公司试生产备案资料中的TBHP合成工艺为过氧化工艺，而《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》（原国家安全监管总局令第30号）中明确规定过氧化反应、过氧化物储存岗位的作业为特种作业，但事发当班的作业人员属于特种作业人员均未取得特种作业资格。

该公司的从业人员未按规定的培训时间进行岗前教育培训、特种作业人员未按照规定经专门安全作业培训并取得资格就上岗作业，导致从业人员安全知识和操作技能不足，对岗位的安全操作规程、应急处置措施不了解、不熟悉，对操作岗位存在的安全风险认知不清，进而机械地按照厂长林某官审核的生产单和投料顺序操作，从而引发事故。

（三）事故性质

经事故调查组分析认定，该起事故为一起生产安全责任事故。

五、对事故有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）中准公司的企业安全生产主体责任不落实，企业

安全生产管理架构混乱，隐患排查治理制度不落实且隐患排查走过场，随意变更生产操作规程和工艺配方，不按规定对从业人员进行安全生产教育和培训，指派无特种作业资格人员从事特种作业，对本次事故发生负有责任。建议由茂名市应急管理局依据《安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等相关法律法规规定对该公司实施行政处罚并依法依规撤销该公司的试生产备案批复。

（二）林某成，中准公司法定代表人兼总经理，作为安全生产主要负责人，无视安全生产法律法规规定，不按照规定接受培训考核取得安全生产知识和管理能力考核合格证，任命对企业没有最高管理权限的林某官为企业安全生产主要负责人，同时，配备的专门安全管理人员与副厂长交叉任职，导致安全生产管理架构混乱；同时，作为企业的最高决策者，不履行安全生产管理职责，不组织制定本单位安全生产操作规程，不组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划，督促、检查本单位的安全生产工作不力，导致事故隐患长期存在，默许林某官随意变更工艺配方和操作规程，进而引发事故，对事故发生负有责任。建议由茂名市应急管理局依据《安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等相关法律法规规定对林某成实施行政处罚。责令中准公司实施给予林某成撤职、五年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人处理。

（三）林某官，中准公司厂长，随意变更生产操作规程和工艺配方，生产投料不固定，致使试生产过程存在极大的

安全风险，且未将存在的安全风险向操作人员告知，导致操作人员对存在的安全风险没有认知，对事故发生负有责任。建议由茂名市应急管理局依据《安全生产法》等相关法律法规规定撤销林某官的安全生产相关资格证书。

（四）朱某，中准公司副厂长、安全管理人员，作为当班领导，不认真履行安全管理人员工作职责，在生产前未组织人员对反应釜进行检查，未及时发现并消除反应釜存在的安全隐患，从而引发事故发生，对事故发生负责有责任。建议由茂名市应急管理局依据《安全生产法》等相关法律法规规定撤销朱某的安全生产相关资格证书。

（五）其他建议。吴某成、钟某志、江某殿、叶某淋、陈某、邹某健安全意识淡薄，安全知识缺乏，对于擅自变更配方导致本操作岗位安全风险增加没有认知，建议由中准公司对上述人员重新进行安全、技能培训教育，经培训合格并取得相应资格后方可上岗作业。

纪检监察部门将对公职人员履行职责等情况展开核查，若发现相关监管部门和监管人员涉嫌违纪违法，则由其依纪依法作出处理。

六、事故暴露出的问题

本次爆炸事故发生在“防风险、保安全、迎大庆”百日攻坚期间，社会影响较坏，暴露出中准公司安全生产红线意识薄弱，安全发展理念不牢，对安全生产心存侥幸，以及基层监管部门落实危险化学品安全防范工作与上级部门的要求有差距。

七、事故整改防范措施建议

(一) 吸取教训，强化重点时期安全生产工作。高新区管委会以及相关监管部门要深刻反省、认真吸取事故教训，提高政治站位，强化责任担当，认真贯彻落实《茂名市“奋战50天 全年保平安”安全生产重点攻坚行动方案》的要求，以极端认真负责的精神、极端扎实有效的措施，狠抓危险化学品安全防范工作落实，切实把工作抓严抓细、落实到位，强化重点时期安全生产工作，切实保障全市末年初安全生产形势持续稳定，并按要求将落实情况报市安委办。

(二) 严格落实企业安全生产主体责任。全市危险化学品生产企业（含试生产企业），尤其是像中准公司这类的危险化学品试生产企业，主要负责人和从业人员都要深刻吸取本次事故教训，严肃认真落实企业安全生产主体责任。企业要严格按照本单位生产工艺的特点、要求，建立、健全并严格执行本单位的安全生产规章制度和操作规程，主要负责人和安全生产管理人员要定期监督检查执行情况；严格按照《安全生产法》《广东省安全生产条例》《生产经营单位安全培训规定》等法律法规部门规章的要求制定并落实对从业人员的安全生产培训、教育计划，如实记录培训、教育情况，坚决不允许未经安全生产教育和培训合格的从业人员上岗作业，尤其是特种作业人员要取得特种作业操作证后方能上岗；主要负责人要严格认真督促、检查本单位的安全生产工作，加强本单位安全风险辨识，严格落实风险点、危险源管控措施，认真落实事故隐患排查治理工作，及时消除生产安

全事故隐患，并按照规定向从业人员通报企业的事故隐患排查治理情况。

（三）重新开展建设项目安全审查工作。中准公司在发生事故后安全生产条件发生重大变化，市应急管理局要依法对该企业建设项目重新开展安全审查，要督促该企业委托具备相关专业能力、资质的机构组织开展精细化工反应安全风险评估，以评估结果为依据，重新完善工艺设计及安全设施设计，确保安全防控措施落实到位。在企业完成安全风险评估、重新完善安全设施设计以及落实安全防控措施等工作的基础上，市应急管理局要严格按照国家、省关于危险化学品建设项目安全监督管理的有关规定，严格、认真落实危险化学品建设项目的安全设施设计审查和试生产备案工作。

（四）认真开展风险隐患排查治理。中准公司重新办理建设项目安全设施设计审查手续后，按照有关规定委托有资质的第三方机构严格对照相关法律法规、技术规范开展全面排查安全风险隐患工作，重新确认安全生产条件，并形成评估报告报送市应急管理局。市应急管理局要组织专家到现场认真审核确认企业风险隐患排查治理、安全生产条件，严格把关企业是否具备恢复安全生产的条件，并积极指导企业恢复正常试生产。我市其他危险化学品生产企业（含试生产）也应自觉对照相关规定加强安全生产风险隐患排查治理工作，切实保障企业安全生产本质安全。

（五）进一步加强危险化学品试生产阶段的监管工作。各级应急管理部门要牢记并吸取事故教训，引以为戒，改进

监管工作方法、措施，进一步加强对我市危险化学品试生产企业的监督管理工作。一是做好危险化学品建设项目试生产备案审核工作，认真细致对备案提交材料进行审核，严格按照相关法规要求，把好备案关；二是要将试生产危险化学品建设项目纳入年度监管检查计划，按计划实施监管；三是要充分发挥专家指导作用，对试生产危险化学品企业进行专家年度性的巡查。

茂名高新区广东中准新材料科技有限公司
“9·10”爆炸事故调查组